

「孫中山—海外華人與兩岸發展」國際學術研討
會

從緬甸族群政策看緬華社會——
兼論緬甸華文教育的新發展

楊聰榮

(台師大國際與僑教學院副教授)

會議地點：國父紀念館

會議時間：2009年11月11日

從緬甸族群政策看緬華社會——
兼論緬甸華文教育的新發展

楊聰榮(台師大國際與僑教學院副教授)

摘要：

本論文討論最近二十年緬甸對華人的新政策，以及這種新政策影響下緬華社會的新發展。一般對緬甸的印象，以軍政府及民主議題為主，連帶認為緬甸政府對於當地華人的政策，仍處於高壓統治的階段，目前多數對緬甸華人的研究，仍然停留在國有化政策與排華事件上，以為強制性的同化政策還在持續中。本文以實地觀察與訪談研究，認為當今政府在對華人政策上已經改弦更張，應該以新的角度來理解緬甸華人所處的環境。緬甸政府當前對華人的政策開始往開放的角度發展，華人發展華人特性與華文教育並沒有受到強力的政策干擾，可能還得到默許。而多數華人領袖也能夠感受到政府政策的方向，因而在目前寬鬆的氣氛中，開展了許多新事務。末了針對這樣的發展，提出政策上的建議。

關鍵字：緬甸、族群政策、緬甸華人、軍政府

前言：

緬甸在東南亞一向被視為孤立的國家，而緬甸華人也因為外界缺乏理解，而經常被遺忘。本論文認為，台灣對緬甸的理解不應受到西方媒體的影響，將注意力只放在緬甸的民主進程，筆者認為即使關心緬甸的民主議題，也必須要多方面考察緬甸的情況，才能在緬甸發展的關鍵時期適時的發揮作用。同時筆者認為台灣本地有長期與緬甸華人接觸的經驗，在處理緬甸華人社會發展的議題上，應該要培養自己看問題的眼光。筆者以親身觀察的方法，對於當前的緬甸華人社會直接進行訪談，發現緬甸華人對於軍政府政策的轉變方向，有清楚的感受與認知。筆者認為影響緬甸華人社會發展變遷的重要力量，是緬甸政府對華人的政策。從各種跡象顯示，緬甸政府對華人的政策，在最近二十年有重大的變化，這種變化使我們不應再以傳統的眼光來看待緬甸的局勢。同時因應這樣的變化，許多週遭國家已經悄然開始展開布局，我們也應該以新的眼光來因應。

過去對緬甸華人的研究與討論，都以「緬化」做為主要的論述主題。如庄國土認為『緬人化』是緬甸政府成立以後對華人的主要政策，「緬甸政府成立後，隨即推行以『緬人化』為核心的民族主義政策，對外僑施以種種限制。」¹，所以要討論緬甸華人社會的發展，必須先知道當地政府的政策為何。與「緬化」同時出現的是「排華」，「排華使華僑加快了入籍和同化當地的步伐，並開始儘量隱藏自我認同和華人的身份」。²「緬化」及「排華」是互相配合的政策。然而，緬化政策不單單是被視為緬甸政府的政策，中華人民共和國也有配合的政策，范宏偉也特別指出，緬化政策也是中華人民共和國用來與東南亞國家發展正常的外交關係的政策。³這種意見不單是學者的意見，一般論及緬甸華人社會時，也會使用同樣的語彙，抱持同樣的意見。

出身緬甸歸僑的陳清風，後來成為《緬華社會研究》主編，他總結了緬甸華人在當地長期生存的需求，寫道：「(緬華)必須轉變觀念，把『落葉歸根』轉變為『落地生根』，對於老一輩華僑華人來說，這一觀念上的轉變將是痛苦的，是難於接受的。然而必須理智地清醒地認識到這一轉變建基於實際需要，是長期生存的需要，符合面向當地，長期生存方針，有利於融入主流社會。」⁴這樣的意見所反

¹ 庄國土，〈二戰以後東南亞華族社會地位的變化〉，《東南學術》，2003年，第2期。頁59-67。

² 范宏偉，〈1967年緬甸6.26排華事件與緬華社會研究〉，《台灣東南亞學刊》，3卷2期，2006年，頁47-72。

³ 范宏偉，〈周恩來與緬甸華僑〉，《當代中國史研究》，2008年，第01期，頁31-37。

⁴ 林清風，〈關於緬甸華僑華人的生存和發展問題的幾點思考〉，林清風主編，《緬華社會研究》第三輯，澳門：澳門緬華互助會，2004年。頁10-17。

映出來的，所認知的緬甸政府對華人政策方向，仍然是過去的方向，並未感受到因為新的政策方向，以及這種政策方向帶來當地華人社會的轉變。

除了以「緬化」及「排華」做為理解緬甸華人的處境以外，緬甸在國際媒體的形象，也使得一般理解緬甸政府的政策，都以為是高壓統治。緬甸軍政府自從1988年以後發生的民主運動被鎮壓以後，在國際上就成為相對被孤立的狀態。本文要討論的是，現階段的緬甸軍政府，其實在對華人的政策上，已經悄然地由量變改為質變，已經不再是對於華人事務強加管制。多數長期在當地生活的華人領袖論及緬甸對華人的政策，都提到現在軍政府對華人的態度，與過去大不相同。一般的意見，則以1988年以後，開展了這樣的政策。

緬甸軍政府的分期在研究上各有不同，有人稱現在為第三期的軍政府，也有稱第二期的軍政府，不過一般都會以1988年為分水嶺。雖然緬甸自從1962年開始即由軍政府掌權，不過在1962年到1988年的軍政府，尼溫兩度上台執政，因此有人將其分為兩期，而認為現在的軍政府是第三次的軍政府。為了行文方便，以下的討論涉及軍政府者，都是指現階段執政的軍政府，而將1988年以前的軍政府稱為「社會主義軍政府」，或稱之為「尼溫時期軍政府」。⁵

不論分期方式為何，1988年都是緬甸軍政府的重要分水嶺，在學術研究及一般意見的討論上都會將1988年以前及1988年以後的軍政府時期分開討論，雖然都是軍政府，然而在華人政策上大不相同，唯獨在對緬甸華人的研究上，卻較少反映這種看法。不論是1988年以前或1988年以後，這兩個時期都是軍政府的型態，同時緬甸軍隊本身是一個延續性的集團，國際上稱為Tatmadaw，在不同時期的軍政府，掌握政權的軍事集團，還是同一個集團，許多相關議題的討論，也認為兩者之間有延續性，但在政策上則有相當大的差異。⁶

現階段軍政府一直被外界以為採取高壓軍事統治，自1988年上台的軍政府，雖然領導人有幾次更迭，但是仍然是同一個軍事集團執政。其間雖然經過1990年一次民主選舉，然此次的選舉結果旋即被軍政府宣告無效，這段期間也陸續發生過數次要民主的示威遊行發生，1988年曾爆發大規模要求民主的抗議活動，緬甸軍政府血腥鎮壓，造成重大的傷亡。2008年也爆發了番紅花革命，是以僧侶為主體的抗議活動，受到國際社會極大的注目，然而緬甸的軍政府都屹立不移。在這種情況下，緬甸對待華人的政策會自然被認為是延續先前的政策，也少有人討論其對華人的政策是否與緬甸軍政府給外界的印象，存在很大的落差。

⁵ 例如Christina Fink即以尼溫執政做為這一段時期的名稱，參見Christina Fink, *Living silence: Burma under military rule*. London: Zed Books, 2001.

⁶ Maung Aung Myoe, *Building the Tatmadaw: Organizational Development of Myanmar Armed Forces*, Singapore: ISEAS, 2002

造成這種現象的原因，與緬甸軍政府在西方媒體的形象有關。在涉及緬甸相關議題時，西方媒體所著重的民主化歷程，向來的最受到矚目的，以致於經常會掩蓋掉對於其他事務的關注。形成這種情況與翁山蘇姬(Aung San Suu Kyi)息息相關，過去緬甸被認為是相對的遺世孤立，直到1988年緬甸國父翁山之女翁山蘇姬回到緬甸，緬甸才又重新受到西方媒體所重視。1988年翁山蘇姬剛從英國完成學業返國，目睹了民主示威蔓延全國的情況，為了調解軍政府和示威人士介入政治事件，她投入民主運動，這一事件本身對西方媒體而言即具有十足的戲劇性，因此一開頭就給予高度的關注，翁山蘇姬本身是緬甸建國領導人物翁山的女兒，而翁山本身在緬甸建國運動中被視為國父，並且在當時是能夠得到各少數民族信任的緬族領袖，是緬甸能團結新國家的象徵，因此翁山蘇姬有其父親的光環，一開始就被各種反對軍政府的勢力認為是足以統合各種反對勢力的代表人物。翁山蘇姬1988年9月24日成立了全國民主聯盟政黨，翁山蘇姬被緬甸人民視為民主運動的精神領袖，在1989年7月20日起，遭到軍政府軟禁6年。雖然她組織的反對黨，在1990年全國選舉中贏得勝利，但卻無法掌權，但是卻又在被軟禁的期間，獲得諾貝爾和平獎。因此就國際媒體來說，緬甸的民主運動和翁山蘇姬是緬甸相關新聞的重點所在，其他的事務則難以得到相同的注意。

在這個過程之中，緬甸軍政府的形象是相反的，他們的舉措在和翁山蘇姬相關新聞的對比之下，顯得粗暴、愚笨並且不講道理。翁山蘇姬不論是在軟禁期間，或是在1995年7月10日獲釋後，活動範圍僅被限制在仰光，都吸引了大批的追隨者聚集在其身邊，都是吸引國際媒體的重要畫面。而翁山蘇姬本身的故事也是具有十足的戲劇性，翁山蘇姬在1991年獲頒諾貝爾和平獎，她為了緬甸的民主奮鬥，她不肯離開緬甸，以免因為離境而無法再回到緬甸來，因此無法前去領取諾貝爾和平獎，甚至連丈夫在英國去世，也沒見到最後一面。這些都是十分具有戲劇性的過程，因此形成軍政府與翁山蘇姬互相對峙的戲碼，一再成為世人的焦點。其間翁山蘇姬的情況起起落落，如2000年8月翁山蘇姬不顧軍政府禁令，率領10多名支持者，出席「全國民主聯盟」會議，和軍警對峙3天後再次遭到軟禁，2002年5月重獲自由，但2003年5月翁山蘇姬在緬北的瓦城，三度遭軍政府逮捕，再度受到軟禁。2007年9月翁山蘇姬又再次被關入永森監獄，2008年又因為有美國人潛入其住宅，又使翁山蘇姬被判刑而失去參選資格，在這個過程中，軍政府被襯托出來就是不理性的形象。翁山蘇姬的戲碼不僅是緬甸國內政治的戲碼，也是國際新聞的重頭戲，國際上一直有要求釋放翁山蘇姬的聲音，例如前聯合國秘書長安南在任時，曾向緬甸軍政府請求釋放翁山蘇姬，東南亞國協也對緬甸頗有微詞，美國好萊塢影星也曾經聯合聲援翁山蘇姬。緬甸軍政府對於這些聲音卻一直置之不理，相形之下，緬甸軍政府好似鐵板一塊，不知如何因應國際社會的要求。

如果我們將視野集中在政治體制與民主進程上面，緬甸的情況的確令人感到失

望。但是如果我們將視野拉遠，以較長的歷史眼光來看，現在的軍政府在上台後的二十多年時間，並非一成不變，也並非鐵板一塊，只有威權軍事統治的面向存在。緬甸雖然受到國際的經濟制裁，但是並非全無缺口，也受到全球化的浪潮的衝擊。在這二十年的時間內，緬甸仍然有中華人民共和國的支持，同時也在這段期間內，加入東南亞國協，成為區域主義合作發展的一員，自然無法自外於國際社會之中，也必須要隨著國際經濟的發展，往前邁進。

本論文所討論的緬甸政府的對華人政策的轉變，主要是指緬甸政府現在已經不再強論同化主義，對於華人社會所進行的保存華人文化的活動減少干涉，也對於華人社會發展的華文教育採取十分寬鬆的立場，甚至於更進一步，緬甸政府可能意識到緬甸華人在經濟領域上可以發揮溝通外界的力量，甚至鼓勵緬甸華人發展海外關係。本論文的主要論點，是在進行緬甸華人社會中進行訪談時所得到的啟發。多數緬甸華人在描述緬甸華人社會的發展，自覺或是不自覺地，都提到了這種政策的改變。這樣的政策，也許難以發現有訴諸文字的宣示，或是足以表明政策的文件，但是從受到政策影響的對象而言，這種轉變是清楚的感受與體會。

緬甸政府對華人政策的新發展

現階段緬甸政府對華人社會採取比較寬鬆的態度，是在緬甸的華人共同的意見。這種新的轉變可以由華人社團活動的恢復、華文教育的成長、華文報紙的出刊可以看出。這是傳統上討論華人社會的三大重點，即華團、華教與華報。在訪談中，多數受訪問的華人領袖多會提到緬甸政策的轉變，多半以新的軍政府上台以後做為標誌時代變遷的時間點，意指在 1988 年以後上台的軍政府。這個軍政府雖然改過名稱，也改變的領導人及政府架構，但是對於遠離緬甸政府的華人領袖多半認為還是有相當的一致性，因此，本文的討論都是 1988 年以後上台的軍政府做為論述的對象。

在華人社團來說，許多社團恢復了活動，也有新的華人社團開辦，或是華人社團有了新的發展，如蓋了新的華人社團會館等。詢問相關華人社團活動發展的時，多半是在 1990 年代陸續發生，也有一些新的變化是在 2000 年代得到更進一步發展。整體而言，筆者訪問的各地華人社團領導，多半都意識到這個政策的轉變。但是也同時表示，政策上雖然是有開放，但是緬甸政府並不會明文表示政策的轉變，很多情況都是華人社會感受到政策的寬鬆，但是並不知道政策的底線在什麼位置，都是靠申請批准，才知道哪些可以做，哪些還不可行，算是摸著石子過河，一路發展才知道政策開放的規模。

以華人社團活動而言，在 1960 年代的國有化政策之後，華人社團被要求應重新登記，多數似乎沒有得到批准，但是緬甸政府也沒有追究。但是華人社團在當時

有如驚弓之鳥，擔心會有進一步的高壓政策，在當時都採取了十分低調的做法，避免進行任何會引起注意的行動。因此華人社團在當時十分沈寂，有些社團甚至幾乎停擺。這種情況到了 1990 年代，新的軍政府上台之後有了改變，華人社團感受到政策放寬之後，慢慢開始嘗試恢復社團活動，然後才陸續展開新的發展。

以仰光為例，華人社團活動在 1990 年代，新的軍政府上台之後有了長足的發展，許多華人社團漸漸地從過去的沉寂的狀態，開始增加了活力。有 145 年歷史的老社團，緬甸福建同鄉總會，在 1960 年代會務幾乎停擺，只有一個小辦公室設在慶福宮內，到了 1999 年發起認捐籌款，建立了新的會所。⁷在其新會所內所立的紀念新會所碑記，索性將 1960 年代的事全部跳過去，隱而不談。⁸仰光雲南會館，在 1995 年將原來傾右的雲南會館及傾左的雲南同鄉會合併，重新開始發展，並且在 2006 年首度發行了會刊。⁹

以曼德勒為例，其中的福慶宮及福建同鄉會，在 1960 年代的國有化政策之後，會務就停頓下來，「然而 1965 年緬甸政局欲起變化，宣布全國學校國有化，華僑學校也走上同樣的命運。…因當局政策的影響，十多年來無正式選舉，致使會務弛廢，觀音亭無人管理，情況亦復雜，加以宮殿年久失修、香客寥落，景象逐趨蕭條。」¹⁰

以東枝為例，東枝的華人社團主要是東枝雲南聯誼互助會、福建同鄉會、廣東同鄉會、福州三山同鄉協會、果敢文化會等社團。其中，這些社團多在 1990 年代初期成立或者重修，其中福建同鄉會的會館是在 1991 年落成，廣東同鄉會在 2000 年遷建了廣東義山，雲南聯誼互助會及福州三山同鄉協會都在近期整修了新的會館。果敢文化會則是在 2007 年新大樓落成，新的會館氣勢雄偉，有極寬闊的室外廣場及室內禮堂，顯示會務蒸蒸日上。筆者親自走訪東枝地區各主要華人社團，都表示最近二十年華人社團的會務發展，是政策放寬的結果。

華人社團活動發展另一個清楚而有力的證明是紛紛開辦華文學校及華文班，仰光地區的華文教育是由福建人所建的慶福宮開始在寺廟中以研讀佛經為名義，開辦華文教育班，被認為是仰光恢復華文教育的先聲在仰光地區的華文教育，以福建同鄉最為積極。在 2002 年 9 月 1 日開辦福星語言與電腦學校由緬甸福建同鄉總會捐資開辦的「福星語言與電腦學苑」，實為華文學校。(2009 年 8

⁷ 緬甸福建同鄉總會編，〈緬甸福建同鄉總會簡史〉，《緬甸福建同鄉總會 145 周年會刊》。仰光：緬甸福建同鄉總會，2008 年。

⁸ 緬甸福建同鄉總會編，〈緬甸福建同鄉總會建置新會所碑記〉，《緬甸福建同鄉總會 145 周年會刊》。仰光：緬甸福建同鄉總會，2008 年。

⁹ 緬甸仰光雲南會館編，〈第四屆常務理監事就職典禮暨兩會合併十週年紀念特刊〉，仰光：緬甸仰光雲南會館，2006。頁 66。

¹⁰ 李璦珀，〈緬甸曼德勒福慶宮、福建同鄉會史略及發展概況〉，緬甸福建同鄉總會編，《緬甸福建同鄉總會 145 周年會刊》，仰光：緬甸福建同鄉總會，2002。頁 20。

月12日與緬甸福建同鄉總會會長呂振贖訪談)，後來又有緬甸華商會、緬甸福建同鄉總會、緬甸廣東工商總會等八個緬華社團聯合興辦的「東方語言與商業中心」(2009年8月10日與緬甸華商總會總幹事蘇天寶訪談)。在東枝地區也有同樣現象的發展，即以宗族鄉親而組成的華人社團，紛紛投入了華文教育的發展，東枝福建同鄉會、東枝廣東同鄉會、東枝福州三山同鄉協會，三個在東枝的社團合辦了新華學校，都是很好的例證(2009年8月3日與緬甸東枝東華中學校長林光輝訪談)。以東枝為例，東枝地區的三個同鄉會館，就開始合辦華文學校，東枝廣東會館、福建會館及三山會館，就在1994年開辦了東華學校，這是因為在1990年代初期，已經感覺政府的政策已經放鬆，因此東枝地區的會館悄然恢復了華文學校(緬甸東枝東華中學校長林光輝訪談)。

談到華文教育，緬甸的華文教育在1960年代的國有化政策中折損最慘重，當時緬甸各地有超過兩百多所華文中小學被政府關閉，多年經營累積而成的校地與校舍，在一夕之間收歸國有，對當時從事華文教育的人來說是十分嚴重的打擊。有些人可能在家中以私人補習的方式學習華文，有些沒有機會學習華文者，就成為所謂緬化的華人。然而，華文教育卻在1980年代後期開始，慢慢地重新發展起來。最早是在上緬甸地區，以佛經學校為掩護，開辦了華文學校，才有重新發展的可能。後來政策鬆動越來越明顯，華人開始以電腦或語言中心的名義開辦華文學校，原來的私人補習班也慢慢合併，成為較大規模的華文補習班。

現在的緬甸華文教育，已經在一段時間的開枝散葉後，可說是蓬勃發展。以仰光為例，除了前述由宗親會館所辦的「東方語言與商業中心」與「福星語言與電腦學苑」之外，也有華人以過去的華文學校的校友會投入華文教育。例如由前中正學校的校友所組成的華文教育，有中正補習班，以及正友語言與電腦中心，其中只有正友語言與電腦中心強調他們是目前在仰光唯一以正體字教學的華文學校。(2009年8月4日與緬甸仰光正友語文商業中心校長林錦峰訪談)，也有不少華語教師在仰光地區以家教的方式教授華文，這種蓬勃的氣氛可以說感染了很多人，新的華文學校也在蘊釀成立的過程中，筆者訪問仰光的雲南同鄉會，他們即明白表示將準備創辦華文學校。(2009年8月12日與緬甸仰光雲南會館理事長虞有海訪談)

從華文報章的開辦也可以看得到這種政策的影響，1998年十一月四日在仰光發刊的緬甸華報(Myanmar Morning Post)，被認為是緬甸三十多年來首度對華文報結解禁。原來在1965年華文報紙被禁止以前，當時在仰光發行的中文報紙有六家，有親台灣的「自由日報」、「中國論壇報」，也有親北京的「人民報」、「中國日報」、「中華商報」和「新仰光報」，先後都被吊銷執照而停刊。緬甸華報開始創辦時即小心翼翼地進行，可以看出對於政策的不確定性仍然是影響華人心態。果然在2005年以時局不穩，軍政府暫停了所有外文媒體的出刊，緬甸華報從此

消失。直到 2007 年，緬甸有又一家華文報紙誕生，「金鳳凰」在 2007 年 10 月 1 日創刊，成為現存唯一的華文報紙。（2009 年 8 月 12 日與緬甸仰光金鳳凰中文報社多位幹部訪談）

總結在華團、華教與華報的情況，多數人能夠清楚的表述兩個不同時代的政策差異。在緬甸華商商會百年紀念特刊上，提到這種不同時期的轉變，就很清楚地描述出來：「1964 年，緬甸實行了國有化政策，華僑華人工商業受到嚴重的打擊，我會處境也極度困難，會務幾乎停頓...1988 年，緬甸現政府推行了市場經濟政策，開放邊貿。」短短數語，已經清楚地點出現階段的軍政府與以前的社會主義軍政府，在本質上有極大的差異。¹¹

重新評估緬甸族群政策與對華人政策

緬甸對華人社會的政策，如果放在一個較長的歷史架構來看，則最近二十年的發展，與之前緬甸華人所受到的待遇，可以說是很明顯的政策轉變。只不過這種政策的轉變，是難以找到任何的政府文件中明白表示出來。至少到目前為止，緬甸政府並未就其對華人的政策，表示過正式的意見。然而即使在這二十年之中，緬甸政府對華人的政策尚未到穩定的地步，但是對比 1960 年代的時空，可以很清楚地明白，現階段緬甸對華人政策，已經是一個很大的轉變。

從華人政策的角度的角度，可以看出來，最近二十年軍政府上台之後，也產生了很大的改變，要衡量緬甸的政策，不能只從民主進程來評斷。如果我們以新機場的建設做為開放對外經濟的指標，那麼緬甸自 1988 年以來已經在各地增加了七座新機場，這些機場透過三家本地航空公司，以及旅行社的合作，可以使國際旅客很容易地到達緬甸的主要大都市及觀光景點。位在仰光的國際機場，新建機場大廈在提前在 2007 年啟用，¹²這是由新加坡的顧問公司 CPG Airport Consultant Co Ltd 設計，由緬甸與新加坡合作的 Asia World Co Ltd 承包，這顯示在歐美國家經濟制裁而亞洲國家持續與緬甸交往的過程中，中國與新加坡等國家是受惠最大的，經常可以承包到國家重要建設，這其中也許有官商勾結的問題存在，不過也以此可以知道，從經濟面向而言，緬甸仍是持續向前邁進，而且是往開放的道路前進。

根據筆者親身經驗的觀察，雖然國際社會對緬甸的經濟制裁仍然存在，但是緬甸也致力國際觀光市場的開拓，仍有國際旅客以散客形態進入緬甸，雖然這個市場仍有許多人為設置的關卡是不利於對國際旅客的開放，同時國際旅客到緬甸的觀光客市場並不穩定，經常是因為國際新聞一旦傳出緬甸的負面形象，就立刻衝擊

¹¹ 華商商會特刊編委會，〈華商會史略述〉《百年商旅——緬甸華商商會世紀華誕紀念特刊，1909-2009》。頁 32-35。

¹² “The new airport building of the Yangon International Airport is expected to be open earlier this year, The Yangon Times Vol. 3, No. 5 (February 1-7).

到來緬的人數，然而這樣的環境下也產生了一些願意到緬甸闖天下的冒險投資客，經常進出緬甸，介入緬甸本地各種經濟活動，成為緬甸與國際社會的中間人。

在緬甸仰光的街頭，不難看到各國產品的大幅廣告看板，聳立在仰光的主要道路的兩旁。在仰光的唐人街，百年來就位於仰光主要的商業區，鄰近的商業區堆滿世界各地名牌產品，從服飾、影音產品、家電到 3C 產品，應有盡有，也有盜版軟體及影音產品，以及英文書，或是翻譯成緬文的英文原著。顯示以仰光的唐人街為中心的華人社會，在這樣相對比較寬鬆的政策下，經濟發展也有相當的條件來發展。

結語

本論文以實地觀察與訪談法，重新審視了緬甸政府的對華人政策，認為最近的二十年政策有很大的轉變。整體而言，緬甸政府對華人的政策是採取比較寬鬆的態度，讓緬甸華人可以發展自身的文化特色，並且可以維持華文教育的發展。雖然這樣的政策，並沒有白紙墨色寫下來，並不是形諸於文的政策，但是當地社會的意見領袖，已經對於這樣的政策改變是了然於胸，因此即使政策的底線並不清楚，許多華人已經可以清楚地體會到這種與過去不同的政策方向。

實際走訪緬甸華人社會，可以感到緬甸華人現在是處於等待好機會的時刻，如果有朝一日，緬甸往正常國家發展，推行民主政體而得到國際社會的全面接納，則緬甸的華人可以發揮他們的優勢，在相關的領域中，得到很好的發展。緬甸華人清楚知道，如果緬甸政府採取經濟開放政策，那麼華人仍是在溝通本地社會與外國商人方面，扮演重要的角色。在這樣的發展氣氛下，華文教育又重新得到華人社會的重視，政策的轉變方向，形成緬甸華文教育快速發展的重要動力。